

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07**Plats och tid** Kommunförvaltningen, 2020-12-07, kl. 09.00 – 11.20**Beslutande**Ledamöter
Ulrica Hammarström (S)
Leif Gramner (KD)
Bengt-Ola Mörtlund (V)**Övriga deltagande**

Ersättare

Tjänstemän
Lisa Hurula Stridsman, tf. kommunchef
Eva Henriksson, ekonomichef, via videolänk
Anna Uusitalo, nämndsekreterare**Utses att justera**

Bengt-Ola Mörtlund

Justeringens
plats och tid

Kommunförvaltningen, 2020-12-07, kl. 12.00

Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 164-165
		Anna Uusitalo	
	Ordförande	
		Ulrica Hammarström	
	Justerare	
		Bengt-Ola Mörtlund	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum

2020-12-07

Datum för anslags uppsät-
tande

2020-12-07

Datum för anslags nedtagande
2020-12-30Förvaringsplats
för protokollet

Kommunkansliet

Underskrift

.....
Anna Uusitalo

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07**Ärenden**

- § 164 Beslut gällande Överenskommelse om samverkan och strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Norrbotten
- § 165 Omvärldsanalys 2022

Justerandes sign			
------------------	--	--	--

Utdragsbestyrkande

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07

§ 164

Dnr. KS.2020.341 106

Beslut gällande Överenskommelse om samverkan och strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Norrbotten**Allmänna utskottets beslut**

Allmänna utskottet beslutar

1. att inte underteckna dokumenten i sin nuvarande form,
2. att uppdra till kommunchef och kommunalråd att via Norrbottens kommuners kommunchefsnätverk resp. regionala rådet verka för att dokumentet revideras och följer den normala beslutslinjen för kommuner.

Ärendet

Strategin för samverkan vid samhällsstörningar i Norrbottens län beskriver länets former för hur vi via samverkan ska uppnå gemensam samordning och inriktning vid en samhällsstörning inom hela hotskalan. Strategin ska utgöra ett verktyg för att på effektivare sätt hantera samhällsstörningar som påverkar Norrbottens län.

I dokumentet pekas tre samverkansnivåer ut:

Regionala rådet- Inriktande högre beslutsfattare. Representanter är olika myndigheter och för kommuner pekas kommunalråd ut dom representant. Övriga myndigheter kan välja representant.

Regional samordningsgrupp – samordnande representanter med mandat. Här sitter Länsstyrelsen, flertalet myndigheter, frivilliga resurser. Två representanter för räddningstjänsterna i Norrbotten, två representanter från säkerhetssamordnarna i Norrbotten (idag Gällivare och Boden), två representanter från kriskommunikationsnätverket.

Arbetsgrupper 8 stycken – genomförande, relevanta kompetenser.

Problemområden:

Under tiden för framtagandet av strategin har säkerhetssamordnarna i länet flera gånger lyft problematiken med den föreslagna organisationen.

1. Kommunalråd har i kommuner den politiskt ledande rollen. Regionala rådets uppgift är bland annat att fastställa en årlig aktivitetsplan som styr arbetsuppgifter i de olika arbetsgrupperna. Regionala rådets deltagare ska ha ett organisatoriskt övergripande mandat för sin aktör.

I praktiken innebär det här att kommunalråden tar på sig rollen att fördela och leda arbetet för länets Säkerhetssamordnare. Något som inte är den normala beslutslinjen då denna uppgift ligger på kommunchef. Länsstyrelsens formulering skapar nya uppdrag och roller för kommunalrådet samtidigt som man fråntar möjligheten för kommunchefer att leda och fördela arbetet för Säkerhetssamordnare.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07

§ 164 forts.

2. I regionala samordningsgruppen sitter endast två representanter för kommunernas Säkerhetssamordnare. Gruppens syfte är omsätta riktlinjerna från regionala rådet till verksamhet när det gäller utveckling, implementering och uppföljning samt samverka, förvalta och revidera de regionala strategierna. Men även att bereda ärenden till regionala rådet. Det skrivs också att representanterna ska ha mandat att företräda de aktörer som de företräder. Två stycken representanter har inte mandat företräda de andra kommunerna, kommuner är självstyrande. Arbetssätten mellan större och mindre kommun är dessutom radikalt olika.
3. Antalet arbetsgruppen är 8 stycken:
 - Lagen om skydd mot olyckor (räddningstjänst),
 - Krisberedskap (Säkerhetssamordnare),
 - Totalförsvaret (Säkerhetssamordnare),
 - Kriskommunikation (Säkerhetssamordnare),
 - Säkerhetsskydd (Säkerhetssamordnare),
 - Informationssäkerhet & cybersäkerhet (Säkerhetssamordnare),
 - Samband (Säkerhetssamordnare),
 - Kristöd (socialchef)

För Säkerhetssamordnare i mindre kommuner innebär det här en enorm arbetsbelastning med extremt ökat antal möten i Luleå. Utöver möten med arbetsgrupperna förekommer ju även utbildningar, föreläsningar, övningar och andra informationsmöten. Arbetsgruppen för kristöd är problematisk på så sätt att den ligger inom socialstyrelsens förvaltning och undantas från överenskommelsen inom lagen om extraordinära händelser. Kommunerna har alltså ingen ekonomi eller budget för att skicka t.ex. socialchefer på arbetsmöten till Luleå. Inte heller kan Säkerhetssamordnare ta på sig denna arbetsuppgift då den inte ingår i överenskommelsen mellan MSB och SKR.

Arbetsgrupperna ska beskrivas i bilaga 3 till samverkans dokumentationen. Men denna bilaga är inte färdig ännu. Det är en väldigt tveksam process att skriva under och besluta om ett arbetssätt när en tredjedel av uppdraget inte är redovisat ännu.

Vid påtalande av ovanstående bekymmer med Länsstyrelsen har säkerhetssamordnarna hela tiden fått svaret att beslut är taget i Regionala rådet. När dokumentationen var ute på remiss påtalades ovanstående men inga förändringar gjordes.

Vid påtalande av ovanstående bekymmer med Länsstyrelsen har säkerhetssamordnarna hela tiden fått svaret att beslut är taget i Regionala rådet. När dokumentationen var ute på remiss påtalades ovanstående men inga förändringar gjordes.

Förslag till förändring i dokumentationen:

Överenskommelsen borde innehålla korta formuleringar om:

- Vad vi ska samverka om – samverkansområden (prioritera vissa områden under vissa tidsperioder)

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07

§ 164 forts.

- Hur vi ska samverka – anpassa styrmodellen så att den följer kommunal organisation och beslutslinje alternativt låt kommunerna själva välja representant att skicka till regionala rådet. På samma sätt som myndigheter tillåts göra.
- Vilka ska samverka – deltagande organisationer
- Löptid – hur lång tid gäller överenskommelsen

Regionala samverkansgruppen:

Är syftet att samordna de åtta arbetsgrupperna eller att samordna mellan de olika organisationerna som sitter i regionala samverkansgruppen? Det är i princip omöjligt att representanterna ska ha mandat att fatta beslut för andra organisationer.

Om man sitter som deltagare i den regionala samverkansgruppen borde man också ha representant i arbetsgrupper också. Annars riskerar man att organisationer kan ge arbetsuppgifter och uppdrag till arbetsgruppen men själv aldrig stöttar med resurser till dessa.

Arbetsgrupper:

Ha ett betydligt färre antal grupper, eller prioritera arbetsgrupper över åren. T.ex: under 2021 är arbetsgruppen för totalförsvaret, säkerhetsskydd och Informationssäkerhet aktiva. Övriga ligger vilande till 2022.

Ta fram bilaga 3 och riktlinjerna för arbetsgrupperna INNAN kommunerna ska skriva under överenskommelsen. Arbetsgrupperna är det som kommer att påverka alla 14 kommuner mest, arbetsbördan kan bli omöjlig att klara av. Arbetsgrupperna är en tredjedel av styrmodellen och det känns tveksamt att skriva under en överenskommelse när en så pass stor del inte är färdig.

Låt Säkerhetssamordnare och kommunchefer delta i processen om framtagandet av samverkans dokumentationen. Innehållet är inte ett politiskt dokument utan handlar om ansvarsområden som ligger på kommunchef.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2020-10-28.

Missiv från Länsstyrelsen.

Överenskommelse om samverkan och strategi för samverkan vid samhällsstörningar i Norrbotten.

Strategi från kriskommunikation vid samhällsstörning i Norrbotten.

Slutligt beslut expedieras till

Kommunchef

Länsstyrelsen

Allmänna utskottet

Sammanträdesdatum
2020-12-07

§ 165

Dnr. KS.2020.344 042

Omvärldsanalys 2022**Allmänna utskottets beslut**

Allmänna utskottet beslutar godkänna omvärldsanalysen för sektor Teknik och service samt för Stab.

Ärendet

Enligt den mall för budgetprocessen som ekonomienheten arbetat fram inleds processen med en budgetdag i början av året där omvärldsanalysen presenteras. Omvärldsanalysen för 2022 omfattar redogörelse för följande punkter:

- Resultatprognos 2020
- Helårsprognos 2021
- Frivillig kontra obligatorisk verksamhet
- Omvärldsbevakning -nyheter som kommer påverka verksamheten
- Nyckeltal/standardkostnader
- Effektiviseringsmöjligheter
- Investeringsbehov 2022

Verksamheternas omvärldsanalyser ska presenteras för respektive utskott innan de går vidare till budgetdagen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2020-12-07.

Bilaga 1 Omvärldsanalys inför budget 2022 *Sektor Teknik och service (delas ut på sammanträdet i samband med presentationen).*

Bilaga 2 Omvärldsanalys inför budget 2022 *Stab (delas ut på sammanträdet i samband med presentationen)*

Slutligt beslut expedieras till

Ekonomienheten